



Samenvatting

Het college van B&W heeft besloten om op grond van de Regeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2016, voor de inzet van de flexibele subsidies twee tenders uit te schrijven met als thema's Diversiteit (tender 1) en Preventie en Bestrijding eenzaamheid (tender 2), en als derde mogelijkheid subsidie te verlenen in de vorm van matchfunding rond het thema Integratie.

De aanvraagperiode voor de eerste tender met als thema Diversiteit loopt van 16 mei tot en met 30 juni 2016. Hiervoor is een bedrag van € 250.000,- beschikbaar. De aanvraagperiode voor de pilot Matchfunding met als thema 'Integratie' loopt van 16 mei 2016 tot en met 30 april 2017. Hiervoor is een bedrag van € 100.000,- beschikbaar.

De exacte voorwaarden om voor de flexibele subsidies in aanmerking te kunnen komen worden na vaststelling door het college van B&W afzonderlijk gepubliceerd.

Beslispunten

1. De thema's voor de flexibele subsidies 2016 vast stellen:
 - Diversiteit (tender 1)
 - Preventie en bestrijding van eenzaamheid (tender 2)
 - Integratie (matchfunding)
2. Vaststellen dat de flexibele subsidies in 2016 zullen worden uitgeschreven via de systematiek van twee tenders en een pilot in de vorm van matchfunding in samenwerking met 'Voor je Buurt'.
3. De eerste tender flexibele subsidies met als thema Diversiteit vaststellen met een totaalbedrag van € 250.000,- en een aanvraagperiode van 16-05-2016 tot en met 30-06-2016.
4. De tweede tender met als thema 'Preventie en bestrijding van eenzaamheid' vaststellen met een totaalbedrag van € 250.000,- en een aanvraagperiode van 01-09-2016 t/m 15-10-2016
5. De matchfunding vaststellen met als thema 'Integratie', een totaalbedrag aan te verlenen subsidie van € 100.000,- en een aanvraagperiode van mei 2016 tot en met april 2017.
6. Een bedrag van maximaal € 15.000,- uit het budget flexibele subsidies inzetten voor ondersteuning van aanvragers in het proces van matchfunding via www.voorjebuurt.nl (inkoop)
7. Wethouder Gerats mandateren voor de duur van de pilot om te beslissen op aanvragen voor matchfunding.

Besluit Burgemeester en Wethouders 29 april 2016:

Conform.



1. Aanleiding

Op grond van de Regeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2016 kan naast de basissubsidies welke reeds zijn toegekend, subsidie worden verleend aan vrijwilligersorganisaties in de vorm van flexibele subsidies.

Bij collegebesluit van 26-01-2016 werd het bedrag dat beschikbaar is voor de flexibele subsidies voor 2016 vastgesteld op € 615.000,-.

Om de flexibele subsidies ook daadwerkelijk in te kunnen zetten is nadere besluitvorming noodzakelijk ten aanzien van het thema waarop de aanvragen voor de flexibele subsidies zich moeten richten, de frequentie en looptijd, alsmede de methodiek die gehanteerd zal worden voor de beoordeling.

2. Context

- Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht - Heuvelland 2022
- Regeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2016
- Collegebesluit d.d. 26-01-2016 inzake Subsidies vrijwilligersactiviteiten 2016

3. Gewenste situatie

Doel flexibele subsidie:

De flexibele subsidies hebben een tweeledig doel:

1. het bieden van een sturingsinstrument voor de gemeente om haar beleidsdoelstellingen te realiseren en de beweging van professionele zorg naar sociale netwerken en preventie te versterken.
2. Vernieuwing, zowel inhoudelijk als door het bieden van ruimte voor nieuwe organisaties, van de inzet van vrijwilligersorganisaties op het gebied van welzijn en zorg.

In 2015 is voor de thema's van de flexibele subsidies aangesloten bij de dromen / toekomstvisie die vrijwilligersorganisaties zelf benoemd hebben tijdens het dialoogproces in 2014. In 2016 willen we nieuwe thema's kiezen die nauwer aansluiten bij maatschappelijke knelpunten in Maastricht.

De thema's voor de flexibele subsidies dienen aan de volgende voorwaarden te voldoen:

- helder en begrijpelijk omschreven
- maatschappelijk relevant voor bewoners van Maastricht
- herkenbaar als een thema waar men als vrijwilligersorganisatie een bijdrage aan kan leveren

De mogelijkheid om in aanmerking te komen voor flexibele subsidies komt bovenop de reeds bestaande basissubsidies. Er is dus geen verplichting of zelfs geen noodzaak voor organisaties om



flexibele subsidie aan te vragen als zij dat niet willen. Ook de basissubsidies worden in de normale P&C cyclus getoetst aan de beleidsdoelstellingen. Uiteraard worden organisaties wel gestimuleerd om, indien zij willen innoveren en groeien, gebruik te maken van de flexibele subsidies en de ervaring leert dat velen dat ook doen.

Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht – Heuvelland 2022

De Toekomstagenda geeft de kaders voor het sociale domein voor de komende jaren. Voor maatschappelijke participatie middels de inzet van subsidies voor vrijwilligersactiviteiten, gaat het dan m.n. om de uitgangspunten:

4.1. de individuele eigen kracht in de samenleving wordt versterkt

1. *Voorkomen dat mensen meer problemen ontwikkelen door een gerichte en samenhangende focus op preventie:* vertaald naar de inzet van vrijwilligersorganisaties betekent dit dat de gemeente gericht stuurt op het stimuleren en faciliteren van vrijwilligersinitiatieven die een bijdrage leveren aan preventie, het versterken van sociale netwerken rond personen in kwetsbare situaties, activiteiten waardoor mensen langer zelfstandig kunnen blijven wonen, sociale netwerken etc.
5. *Inwoners weten waar ze terecht kunnen voor ondersteuning bij hun zoektocht naar de voorwaarden waaronder ze mee kunnen doen aan de samenleving:* vertaald naar vrijwilligersorganisaties betekent dit dat de gemeente initiatieven zal faciliteren die bewoners hierbij zullen helpen c.q. informele netwerken stimuleren en ondersteunen.
6. *Inwoners kunnen zelfstandig blijven wonen.* Ook hier geldt dat de gemeente vrijwilligersorganisaties zal ondersteunen die bewoners zelfredzamer maakt, sociale netwerken versterkt en een bijdrage leveren aan het langer thuis kunnen blijven wonen van mensen.

4.2. de collectieve kracht in de samenleving wordt versterkt.

1. We ondersteunen verschillende burgerinitiatieven voor algemene voorzieningen in buurten, kernen en dorpen.
2. We betrekken onze inwoners bij het ontsluiten van informatie
3. Gemeenten stimuleren vrijwillige inzet.

Thema's flexibele subsidies:

Op basis van het gestelde in de Toekomstagenda kunnen een aantal relevante thema's worden benoemd:

- integratie (draagt bij aan 4.1 onder 1 en 5)
- diversiteit (draagt bij aan 4.1.en 4.2.)



- samenwerking tussen organisaties en met professionals (draagt bij aan 4.1. onder 5 en 4.2. onder 1, 2 en 3)

In de enquête onder vrijwilligersorganisaties en andere betrokkenen, werden nog benoemd:

- veiligheid
- levensovertuiging en samenleving
- preventie en bestrijding eenzaamheid (draagt bij aan 4.1. onder 1 en 6 en 4.2. onder 1 en 3)

Wethouder Gerats heeft daarnaast nog een voorkeur uitgesproken voor de thema's

- inclusie / VN verdrag sociale inclusie (wordt separaat geregeld)
- vluchtelingen.

Sociale inclusie, diversiteit en integratie zijn aan elkaar gerelateerde thema's. Sociale inclusie als bedoeld in het VN verdrag richt zich specifiek op toegankelijkheid van voorzieningen voor personen met een beperking. Dit wordt separaat geregeld.

De aandacht voor het thema *vluchtelingen* is momenteel al erg groot en in de afgelopen tenders 3 en 4 in 2015 zijn reeds diverse initiatieven gehonoreerd rond dit thema. Daarmee wordt ruimschoots aandacht aan dit specifieke thema geschonken.

Veiligheid. Binnen het sociale domein gaat het dan met name om sociale veiligheid en niet om criminaliteitsbestrijding. De sociale veiligheid raakt diversiteit en integratie, en is hoog in een maatschappij waarin de verschillende gemeenschappen sterk met elkaar verbonden zijn, waar wederzijds respect bestaat voor verschillende achtergronden, culturen en levensovertuigingen. Segregatie en uitsluiting vormen daarentegen een bodem voor het zich ongemakkelijk voelen, niet gewaardeerd voelen en in meest extreme vorm, voor radicalisering.

Preventie en bestrijding eenzaamheid is een erg concreet onderwerp dat door de geraadpleegde vrijwilligersorganisaties is benoemd. Eenzaamheid heeft niet alleen betrekking op ouderen, ook onder jongeren is eenzaamheid een groeiend probleem. Het raakt ook aan diversiteit en sociale inclusie.

Levensovertuiging en samenleving heeft voornamelijk te maken met wederzijds respect en het bijdragen aan de samenleving vanuit een bepaalde levensvisie. Ook dit is onderdeel van diversiteit. Een samenleving waarin diversiteit belangrijk is, biedt voldoende ruimte voor iedereen om vanuit zijn of haar eigen persoonlijke levensovertuiging een bijdrage te leveren aan de maatschappij.

Op grond van het bovenstaande wordt voorgesteld de volgende thema's voor 2016 centraal te stellen:

- Integratie: het versterken van de mogelijkheden van personen om actief mee te doen in de maatschappij ongeacht afkomst, etniciteit, cultuur, geaardheid en beperkingen.
- Diversiteit: het versterken van de toegankelijkheid van algemene voorzieningen, vrijwilligersorganisaties en activiteiten voor elke inwoner van Maastricht ongeacht diens afkomst, cultuur, geaardheid en beperkingen.



- Preventie en bestrijding eenzaamheid: het voorkomen en bestrijden van situaties waarin personen zich uitgesloten, alleen voelen, en het als een belemmering ervaren voor hun maatschappelijk functioneren.

Integrale inzet middelen voor flexibele subsidies:

Op 26-01-2016 is besloten ook voor 2016 budgetten uit de verschillende beleidsonderdelen als maatschappelijke participatie, ouderen, jeugd, gezondheid en informatie en advies, integraal in te zetten.

Daarnaast mag niet ontkend worden dat indien we de beweging in de richting van sociale netwerken, informele zorg, preventie etc. door vrijwilligersorganisaties willen blijven stimuleren en ondersteunen, deze beweging ook financiële consequenties heeft. Dat kan betekenen dat er scherpe keuzes gemaakt zullen moeten worden welke organisaties en initiatieven gesubsidieerd worden op basis van de nieuwe verordening. Ook zal regelmatig bekeken moeten worden welke informele voorzieningen en activiteiten als basisvoorziening Wmo aangemerkt kunnen worden dan wel gesubsidieerd kunnen worden uit b.v. het Sociaal Investeringsfonds (SIF) en andere (particuliere) fondsen of eigen inkomsten.

Op dit moment zijn veel vrijwilligersorganisaties nog voor 90-100% aangewezen op gemeentelijke subsidies. De contactpersonen vanuit de beleidsafdeling, zullen vrijwilligersorganisaties wijzen op andere inkomstenbronnen voor hun activiteiten. Dit kunnen eigen bijdragen van gebruikers zijn, maar ook andere fondsen als Oranjefonds, Elisabeth Strouven, Provincie Limburg. Veel van deze fondsen staan evenwel niet open voor kleinere organisaties of initiatieven. Een andere mogelijkheid om extra middelen te genereren en tevens maatschappelijk draagvlak en participatie te bevorderen is gebruik maken van crowdfunding als instrument. Om dit te stimuleren maar ook om het zelf als instrument te gebruiken, kan de gemeente hierin participeren (zie pagina 6).

Beoordelingsmethodiek flexibele subsidies 2016:

Tenders:

In de voorgaande jaren is bij de beoordeling van aanvragen in het kader van de flexibele subsidies, ervaring opgedaan met de methodiek van tenders. Na wat gewenningsproblemen in de aanvang, wordt deze methodiek nu blijkens de enquête, door de meeste vrijwilligersorganisaties, positief gewaardeerd.

Het voordeel van het gebruik van tenders is dat:

- er meerdere aanvraagmomenten in het jaar zijn,
- de beoordeling plaats vindt aan het einde van de aanvraagperiode en dus niet op basis van 'wie het eerst komt, het eerst maalt' en
- de procedure transparant is.



De nadelen zijn vooral:

- de administratieve druk en
- de tijdsdruk die dit met zich meebrengt voor zowel aanvragende vrijwilligersorganisaties als de gemeentelijke organisatie.

De procedure rond de tenders wordt aangepast. De ervaring van 2015 leert dat vrijwilligersorganisaties in een persoonlijk gesprek er veel beter in slagen om hun bevoegenheid en doelstellingen over te brengen dan via een aanvraagformulier. Er zal daarom een mogelijkheid geschapen worden om de ingediende aanvraag mondeling te kunnen toelichten in de vorm van een korte pitch.

De informatieverstrekking vooraf blijft zowel digitaal als door middel van persoonlijke gesprekken plaatsvinden.

Crowdfunding en Matchfunding:

In 2016 willen we, in de vorm van een pilot, een start maken om naast de methodiek van tenders, de methodiek van matchfunding in te zetten.

-Crowdfunding:

Crowdfunding biedt veel kansen voor het succesvol realiseren van maatschappelijke initiatieven. Het is een relatief nieuwe methodiek om gelden te verwerven, maar in de basis komt het er op neer dat, er door initiatiefnemers geld opgehaald wordt voor het realiseren van een maatschappelijk initiatief. Bij crowdfunding wordt door een initiatiefnemer het betreffende initiatief geplaatst op een crowdfundingssite. Mensen die het initiatief belangrijk vinden kunnen dan besluiten hier een bijdrage aan te leveren door een bedrag toe te zeggen. Bij sociale initiatieven betekent dit veelal dat bewoners een bepaalde activiteit, organisatie of oplossing voor een probleem zo belangrijk achten dat ze bereid zijn daar een (relatief kleine) bijdrage aan te leveren. Dat kan gaan op € 5,- of een veelvoud daarvan. Deze bijdrage garandeert betrokkenheid van de deelnemer, die wil tenslotte wel weten wat er mij zijn geld gebeurt. Wordt het streefbedrag gehaald, dan ontvangt de initiatiefnemer het ingelegde budget via de crowdfundingssite. Wordt het niet gehaald, dan ontvangen alle deelnemers hun inleg terug. Deze methodiek doet veel meer recht aan bewonersparticipatie dan de tenders en stoelt volledig op het maatschappelijk draagvlak dat een initiatiefnemer voor zijn initiatief kan genereren.

Als gemeente benutten we de kansen van crowdfunding al door:

- stimuleren van crowdfunding als alternatieve financieringsbron bij activiteiten. Vooral bij activiteiten waarbij de maatschappelijke betrokkenheid groot is, is het een uitstekend instrument.
- Coaching in het gebruik van crowdfunding. We bieden al workshops over crowdfunding en fondsenwerving voor vrijwilligersorganisaties aan. Contactpersonen bespreken met



vrijwilligersorganisaties ook de mogelijkheden van alternatieve financieringsbronnen. Ook wordt door de crowdfundingssite Voor je Buurt.nl, coaching van initiatiefnemers aangeboden.

- Koppelen van subsidiering aan crowdfunding: matchfunding:

-Matchfunding

Bij matchfunding stelt een subsidiërende organisatie op verzoek van de initiatiefnemer zich garant voor een bijdrage van bv 50% indien de overige 50% verworven wordt uit inleg van bewoners bij een crowdfunding initiatief. De subsidiegever stelt dan dat doordat zoveel mensen bereid zijn een bijdrage te leveren aan de realisatie van het initiatief, de maatschappelijke relevantie aangetoond is. Bijkomend effect, naast het stimuleren van alternatieve financiering bij vrijwilligersinitiatieven, is dat het ingezette subsidiebedrag een grotere effectiviteit heeft doordat het met de inleg van derden verveelvoudigd wordt. Ook stimuleert het vrijwilligers ondernemend te werk gaan en een actief en betrokken netwerk op te bouwen rondom vrijwilligersinitiatieven. Het sluit verder ook helemaal aan bij de meer faciliterende rol die de gemeente in de toekomst wil gaan vervullen.

In een aantal andere gemeenten in Nederland is al ervaring opgedaan met matchfunding, o.a. Den Haag, Utrecht. Ook grote fondsen als SVB, Stichting Doen en de Koninklijke Heide Maatschappij werken met matchfunding bij sociale projecten.

Gemiddeld gaat het om initiatieven die een budget zoeken tot maximaal € 5.000,- tot € 7.500,-. Met name in het sociale domein is dat wel zo ongeveer het maximum dat opgehaald kan worden.

Recent zijn in Maastricht via crowdfunding gerealiseerd: Tunafestival, El Dunja, Schommelstation.

Uiteraard dienen aan matchfunding nadere voorwaarden te worden gekoppeld als bv:

- een minimum aantal deelnemers,
- een maximumbedrag dat verstrekt kan worden per initiatief en
- het thema waarop activiteiten betrekking moeten hebben willen ze voor matchfunding in aanmerking komen.
- Gemeente moet binnen maximaal 2 weken kunnen besluiten op een verzoek om matchfunding
- een crowdfundingssite waarmee samengewerkt wordt.

Er zijn al langere tijd contacten met 'Voor je Buurt', een site waarmee al eerder vanuit de Wijkaanpak in Maastricht is samengewerkt, die de stad redelijk kennen en ook contacten hebben met bv Trajekt en opbouwwerkers die de vrijwilligersondersteuning doen. Tevens kunnen bij Voor je Buurt ook fysieke goederen en diensten als inbreng worden meegenomen.

Voordelen:

- Sluit aan bij nieuwe rol overheid
- grote maatschappelijke betrokkenheid bij de initiatieven
- hoge mate van maatschappelijke participatie



- initiatiefnemers dienen zelf actief op zoek te gaan naar betrokken burgers die een bijdrage willen leveren: scheppen een actief en betrokken netwerk
- stimuleert het gebruik van alternatieve financiering en vermindert de afhankelijkheid van gemeentelijke subsidiëring
- geschikt voor sociale initiatieven met een groot maatschappelijke draagvlak
- door matchfunding hoog rendement van ingezette subsidiegelden, per initiatief wordt maximaal 50% aan subsidie verstrekt i.p.v. 100% subsidiëring.
- Beschikbaarheid van intensieve begeleiding tijdens het proces
- Minder administratieve belasting bij gemeentelijke organisatie.

Nadelen:

- Relatief onbekend bij deel vrijwilligersorganisaties; drempelvrees

Voorgesteld wordt dan ook om matchfunding als pilot in 2016 uit te zetten en daaraan de volgende voorwaarden te verbinden:

- Alleen initiatieven via de crowdfundingssite 'Voor je buurt' kunnen een aanvraag doen
- De initiatieven moeten een bijdrage leveren aan de thema's 'integratie'
- Er moeten minimaal 25 mensen inschrijven en een bijdrage betalen aan het initiatief om het maatschappelijk draagvlak aannemelijk te maken
- Er wordt maximaal € 5.000,- aan subsidie verleend per initiatief.
- Looptijd pilot: mei 2016 tot mei 2017
- Er wordt extra begeleiding van initiatieven ingekocht bij de crowdfundingssite 'Voor je buurt'. Daar wordt een bedrag van € 10.000,- voor begroot uit het budget flexibele subsidies.
- De ingekomen verzoeken om matchfunding worden in het eerstvolgende PO met wethouder Gerats besproken.
- Wethouder Gerats wordt voor de duur van de pilot gemandateerd om op de aanvragen voor matchfunding te beslissen.

Op grond van het bovenstaande wordt voorgesteld om in 2016 twee tenders uit te schrijven op de thema's 'Diversiteit' (periode mei-juni) en 'preventie en bestrijding van eenzaamheid' (periode september – oktober) en hiervoor per tender een bedrag van € 250.000,- in te zetten.

Daarnaast wordt voorgesteld om als experiment de mogelijkheid van matchfunding in te zetten op het thema 'Integratie' met een bedrag van € 100.000,- als maximaal in te zetten subsidie.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Versterking van sociale netwerken, eigen kracht van bewoners en een actief vrijwilligersbestand in de stad dragen bij aan een duurzame leefbare samenleving in Maastricht. Het hele subsidiesysteem



is er op gericht om de beweging van zware professionele zorg naar meer preventie binnen sociale netwerken van bewoners zelf, te versterken. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan een duurzame leefbare samenleving.

Daarnaast draagt het actief participeren in de samenleving bij aan een goed fysieke en psychische gezondheid van bewoners.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Voor de flexibele subsidies is een bedrag begroot van € 615.000,- (collegebesluit

Tender 1 Diversiteit € 250.000,- (Bijlage 1)

Tender 2 Eenzaamheid € 250.000,-

Matchfunding thema integratie € 100.000,- (Bijlage 2)

Inkoop ondersteuning bij matchfunding € 15.000,-

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Alle vrijwilligersorganisaties en andere belanghebbenden zijn middels een digitale enquête benaderd om hun visie te geven op de thema's voor de flexibele subsidies voor 2016, de frequentie waarin een aanvraagperiode wordt opengesteld en de manier waarop de beoordeling plaatsvindt. Ook zijn zij bevraagd op de wijze van communicatie door de gemeente en de effectiviteit daarvan.

Van de ruim 150 aangeschreven vrijwilligersorganisaties en andere belanghebbenden, hebben 32 de enquête ook daadwerkelijk ingevuld, i.c. een respons van ongeveer 20%.



11. Voorstel

1. De thema's voor de flexibele subsidies 2016 vast stellen:
 - Diversiteit (tender 1)
 - Preventie en bestrijding van eenzaamheid (tender 2)
 - Integratie (matchfunding)
2. Vaststellen dat de flexibele subsidies in 2016 zullen worden uitgeschreven via de systematiek van twee tenders en een pilot in de vorm van matchfunding in samenwerking met 'Voor je Buurt'
3. De eerste tender flexibele subsidies met als thema Diversiteit vaststellen met een totaalbedrag van € 250.000,- en een aanvraagperiode van 16-05-2016 tot en met 30-06-2016.
4. De tweede tender met als thema 'Preventie en bestrijding van eenzaamheid' vaststellen met een totaalbedrag van € 250.000,- en een aanvraagperiode van 01-09-2016 t/m 15-10-2016
5. De matchfunding vaststellen met als thema 'Integratie', een totaalbedrag aan te verlenen subsidie van € 100.000,- en een aanvraagperiode van mei 2016 tot en met april 2017.
6. Een bedrag van maximaal € 15.000,- uit het budget flexibele subsidies inzetten voor ondersteuning van aanvragers in het proces van matchfunding via www.voorjebuurt.nl (inkoop)
7. Wethouder Gerats mandateren voor de duur van de pilot om te beslissen op aanvragen voor matchfunding.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De ingekomen aanvragen op de tenders worden getoetst door een ambtelijke voortoetsgroep op het voldoen aan de voorwaarden (complete aanvraag, ingeschreven staan organisatie, bijdrage aan beleidsdoelstellingen welzijn en zorg) en een gemeentelijke beoordelingscommissie. De beoordelingscommissie en de voortoets geven een gezamenlijk advies ten behoeve van besluitvorming door het college.

Aan de gehonoreerde subsidieaanvragen worden contactpersonen verbonden. Conform de Regeling subsidies vrijwilligersorganisaties 2016 en de Algemene subsidie verordening 2015 zijn subsidieontvangers verplicht verslag te doen van de door hen uitgevoerde activiteiten.